



# Study on the Operational Mechanism of Temporary Party Organizations Under the COVID-19 Epidemic —— Take Hubei Province for Example

Yue Li

Institute of Economics, Sichuan Agricultural University, Chengdu, China

**Email address:**

614531595@qq.com

**To cite this article:**

Yue Li. Study on the Operational Mechanism of Temporary Party Organizations Under the COVID-19 Epidemic —— Take Hubei Province for Example. *Science Innovation*. Vol. 8, No. 5, 2020, pp. 123-126. doi: 10.11648/j.si.20200805.11

**Received:** September 4, 2020; **Accepted:** October 9, 2020; **Published:** October 17, 2020

**Abstract:** In 2020, the COVID-19 epidemic which has strong infectivity and social harmfulness quietly came, which belongs to the major public health emergency. In the prevention and control of the epidemic, the governments should not only work hard to safeguard the lives, health and safety of the broad masses of people, but also prevent that further spread of the epidemic happens. Be faced with the COVID-19 epidemic, for our country and the Communist Party of China, it is a test of the progress of the national governance system and its governance capacity. In order to deal with the COVID-19 epidemic, at first time all kinds of temporary party organizations have been set up in various places to coordinate the parties, make efficient overall planning, respond to local conditions and do specific problem collective analysis. Why can temporary party organizations widely exist in the COVID-19 epidemic prevention and control, and how does their mechanism of actions play a role in the COVID-19 epidemic prevention and control. This paper will take the temporary party organization in Hubei Province as an example to explore the role of it in the prevention and control of COVID-19 epidemic from the four aspects of overall planning, coordination of all parties, battle forts, and publicity and guidance.

**Keywords:** The COVID-19 epidemic, Temporary Party Organizations, Governance Capacity

---

## 新冠肺炎疫情下临时党组织的运作机制研究——以湖北省为例

李月

四川农业大学经济学院，成都，中国

**邮箱**

614531595@qq.com

**摘要:** 2020年，新冠肺炎疫情悄然来袭，具有强传染性和社会危害性。新冠肺炎疫情属于重大突发公共卫生事件，在疫情防控时，既要努力维护广大人民群众的生命健康安全，又要防止疫情进一步扩散的发生。疫情当头，对于国家和党来说，又是关于国家治理体系和国家治理能力水平是否进步的一次检验。为应对疫情，各地都在第一时间成立了各种形式的临时党组织来协调各方，做到高效统筹，依据当地实际情况做出反应，做到具体问题具体分析。临时党组织为何能在疫情防控中广泛存在，其作用机制的发挥又对疫情防控起到了怎样的作用，本文将湖北省临时党组织为例，从统筹全局、协调各方、战斗堡垒、宣传引导四个方面探究临时党组织在新冠肺炎疫情防控中的作用机制发挥。

**关键字:** 新冠肺炎疫情，临时党组织，治理能力

---

## 1. 引言

随着全球化的发展,人口在世界范围内的流动更加广泛和迅速,因而当未知传染病来袭时,在初期往往能大规模扩散传播。人类社会进入21世纪以来,面临过非典、H1N1流感病毒、埃博拉病毒等传染病。在2020年初,新冠肺炎疫情悄然来袭,席卷整个武汉。传染病具有较强的突发性、不可预料性以及危害性。当一个城市爆发较大规模传染病时,不仅城市居民的生活生命健康会受到威胁,正常社会生活以及各类经济活动也将会受到限制,而且可能会威胁到周边城市乃至整个国家。因此,正确应对处理类似传染病的重大突发公共卫生事件对于国家整体发展、社会运转以及人民生活具有重要地位,对于提高人民的幸福感和满足感、中国特色社会主义伟大事业建设、新时代社会主义现代化强国建设起着推动作用[1]。

在2003年SARS病毒肆虐时,无论是地方党委政府还是基层党组织在防控疫情中都发挥了显著作用,在第一时间领导全国人民抵御抗击非典,提出了“万众一心,众志成城,科学防疫,战胜非典”的口号。在疫情初期混乱阶段,各机构通过设立临时党组织(包括临时党委、临时党支部、临时党小组)达到总揽全局、协调各方的作用。临时党组织在抗击非典疫情中发挥了显著作用。自非典疫情后,关于党组织、临时党组织以及基层党组织等在国家治理过程中的作用机制发挥研究逐步增加,为各类党组织更加规范合理地发挥作用提供了理论指导。在稳步推进基层党组织的改革、功能转换后,也有部分研究对于临时党组织在应对突发事件时的作用进行了理论总结和系统性阐述。随着时间的推移,临时党组织的制度设计、经验总结、实施效率也不断进步发展。猝不及防来临的新冠肺炎疫情不仅是国家治理体系和治理能力的一次大考,也是对临时党组织能否再次在疫情防控中发挥积极作用的检验。

新冠肺炎疫情爆发初期,由于对该病毒处于陌生与未知阶段,其又具有人传染人的性质特点,因而极易使大众心理产生恐惧从而导致恐慌性言论、行为滋生。新型冠状病毒的传染源主要是新型冠状病毒感染的患者,无症状感染者也可能成为传染源。其主要传播途径是呼吸道飞沫,其危害性和棘手性不容小觑的。对此,各地及时成立临时党组织统筹协调疫情防控工作,坚守疫情防控一线,做好传达政策、分配物资、宣讲防疫知识等工作。临时党组织在应对各类突发危机事件时有着不可替代的作用,通过对湖北省临时党组织作用机制的研究,促进对临时党组织结构组织的调整,内部体系的优化,在后续应对其他突发应急事件时,更好地发挥出临时党组织的作用。

## 2. 文献综述

目前,国内学术界对于临时党组织作用运行机制研究相对较少,研究内容主要是探究临时党组织在某些应急处理事件、重大任务中的作用发挥水平,并总结经验教训。在《四川党的建设》中,阐述了临时党组织的相关概念,

即为执行某项临时任务(时间在两年以内)而组建的临时单位、临时机构、短期学习班、培训班等,或暂不具备建立正式党组织条件的单位,经上级党组织批准,可以根据党员人数多少建立临时党组织。临时党组织按照设置目的一般可分为应急处理类、重大任务类、教育培训类。大部分临时党组织在实践中扎根基层、深入基层。在现有文献中,关于基层党组织如何转换功能、服务人民有着较深入的研究,两者在其性质、作用方面有着相似之处,具有一定的参考性。高新民认为在基层党组织的一直以来改革发展中,都不断强调要加强其服务功能[2],做好一切于群众有益的事情,强化服务群众的观念理念[3]。基层党组织以服务人民为工作的着力点,在此次新冠肺炎疫情防控中,基层党组织做到了充分发挥其政治引领作用和基层治理的轴心作用,并在疫情防控中不断提升自身的组织力[4],将政策落实基层,让群众充分了解到疫情防控的相关知识[5]。当党组织无法协调好到各方面事物时,临时党组织具有重要的补充作用。在中国火箭技术研究院,临时党组织深入一线做好党建工作和思想政治工作,为型号发射试验把好最后一关[6]。马小飞从抗灾救灾实践入手,阐述了临时党组织发挥的统筹全局、凝聚力量、战斗堡垒、宣传引导、纽带服务作用,为抗灾救灾的顺利进行起到了战略支撑作用[7]。在此次新冠肺炎疫情中,东西湖方舱临时党组织加强政治引领,充分发挥临时党组织堡垒作用,以党建引领方舱治理,牢牢守护患者健康,为人民群众的根本利益着想[8]。在现有文献及理论基础,本文以湖北省临时党组织为例,论述了新冠肺炎疫情中临时党组织存在的意义,从多角度多方面剖析临时党组织的运行机制、作用发挥,以及针对临时党组织存在的问题提出了切实可行的建议。

## 3. 湖北省新型肺炎疫情防控中临时党组织发挥作用的具体实践

在防控新冠肺炎疫情的过程中,湖北省各地的临时党组织既做到坚决维护人民群众的生命健康安全,又严格阻止疫情进一步扩散的发生。大部分临时党组织一般来说是贴近基层、贴近群众的,能够依据当地实际情况做出反应,做到具体问题具体分析。因而,临时党组织能有效协调重大突发事件发生地的各类资源,包括,人力资源、物力资源、信息资源等。具体来看,湖北省临时党组织在新冠肺炎疫情中发挥的作用形式主要包括以下几点:

### 3.1. 统筹全局

新冠肺炎疫情爆发后,国家卫生健康委迅速成立了新型冠状病毒感染的肺炎应对处置工作领导小组,指导地方做好疫情应对处置工作,在国家层面发挥总揽全局的指导作用。之所以中央能够迅速对疫情做出正确反映,是因为中国共产党作为执政党,近年来不断全面深化改革,积极完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。除此以外,湖北省作为疫情爆发的主要地区,因而进一步落实属地责任,采取切实有效措施,坚

决做好疫情防控各项工作，在第一时间成立了疫情防控指挥部临时党组织。湖北省疫情防控指挥部临时党组织在中央政策的指引下，帮助广大人民群众明确当前疫情的发展态势，分析如何在社会经济运行和人民生命健康两者之间的利弊权衡，统筹湖北省各部门推进疫情防控措施。临时党组织在将具体的决策部署传递到群众以及各部门时，根据当地的具体情况进行调节和补充，做到实事求是，一切从实际出发，将马克思主义运用到日常工作中，展现了临时党组织的治理能力，有效地提升疫情防控的效果，促进疫情形势尽快好转。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的[9]。

湖北省疫情防控指挥部临时党组织积极发挥了其领导核心作用，做好了全省疫情防控工作的统筹规划，坚持稳中求进，将领导优势转化为疫情防控的社会治理效能，引导各级党组织积极协同，提高了人民群众的疫情防控参与度。

### 3.2. 协调各方

在新冠肺炎疫情的初期，医用口罩、消毒水等防护用品迅速售罄断货。在医疗物资紧缺之际，社会各界乃至国际社会如火如荼地开始对湖北省各市进行医疗物质捐赠活动。湖北省新冠肺炎防控指挥部积极对捐赠相关的各类事宜进行协调处理，积极掌握信息、高效处理信息，协调各方，准确地把握各区域医院关于物资的匮乏情况，对捐赠的物质进行统一的调配，尽力让各个疫情防控单位能够分配到最合理的物资，坚决贯彻物资发放流程的合理规范，切实增强物资协调工作的高效运行。湖北省新冠肺炎防控指挥部既处在抗击疫情的第一线，也站在统筹全省防控疫情的高位，增强忧患意识，密切关注新冠肺炎疫情的变化态势，不仅要落实疫情防控的各工作细节，还要切实提高自身对疫情防控工作的协调能力、组织能力、分配能力，坚决筑牢疫情防控工作的协调机制。

### 3.3. 战斗堡垒

战斗堡垒作用是指基层党组织在整个国家体系中如同一个个堡垒一样坚固的支持整个防御体系，是坚挺的，是牢固的，也是标兵的象征[15]。在平时，基层党组织发挥了巨大的作用，具有重要性和必要性。但在发生重大突发公共卫生事件时，临时党组织对于基层党组织有着重要的补充作用，在疫情防控的严峻形势之下，能更好地发挥党组织的战斗堡垒作用，带动广大人民群众抗击疫情，保护人民的生命安全。武汉市临时党组织积极健全疫情背景下的工作机制体系，充分学习把握党中央关于落实疫情防控和缓解经济发展压力而推出的各项决策部署要求，有效发挥各社区、各农村地的临时党组织的作用。在湖北，为了更好地实施疫情防控，各街道（乡镇）和社区（村）实行网格化、地毯式管理。社区建立新冠肺炎疫情防控工作组织体系，建设专兼职结合的工作队伍，责任到人、联系到户，确保各项防控措施得到切实落实。临时党组织在基层紧抓疫情防控不松懈，当好了疫情防控的“排头兵”[10]。在基层发挥作用的临时党组织在疫情防控时比比皆是，彰显了临时党组织在应急事件中不可或缺的作用、地位。除

了发挥临时党组织的战斗堡垒作用，还要积极发挥广大党员的先锋模范作用。疫情当头，医院各级部门的优秀共产党员挺身而出，坚守一线，把人民群众的生命健康放在首位，充分发挥了先锋模范作用。只有党员当先锋做表率，才能将临时党组织的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势，才能更快、更高效、更低损地打赢这场疫情防控阻击战[11]。面对生与死的未知，他们夜以继日投入抗击疫情工作，与时间赛跑，与病毒较量，力争早日逆转疫情态势，与所有共产党员一同攻坚克难，让党旗一线高高飘扬。

### 3.4. 宣传引导

当突发各类重大事件时，宣传引导具有重要作用，及时准确地宣传有利于帮助广大人民群众更好地了解相关事件的实际情况，正面的引导有利于团结斗志、统一力量。除了主流的报纸、媒体之外，临时党组织在宣传群众和舆论引导中也能发挥一定的作用。在疫情防控的各阶段都要关心和了解广大人民群众的心理状况，避免过度恐慌和对生活绝望，在各社区、各农村地区开展相关的心理疏导工作，坚定抗击疫情终将取得胜利的信念，当好人民群众的“主心骨”。湖北省作为疫情最为严重的地区，疫情的防控是最先铺开的。各市区县以及下属的村镇为了疫情的有效监督防控，都积极迅速地成立了各形式的临时党组织，加强健康宣教。大部分临时党组织通过“一封信”、“大喇叭”等多种形式，有针对性地开展新型冠状病毒感染等传染病防控知识宣传，发布身体状况对照指南，帮助群众认识疾病、预防疾病，教育引导公众服从防控规定，遵守防疫要求，自觉维护社会秩序稳定。面对新冠肺炎疫情这样的重大突发公共卫生事件时，在信息不对称、新媒体传播迅速等因素影响之下，极易容易产生一些虚假不实的新闻消息，以讹传讹导致对疫情实际情况的歪曲。各级临时党组织的正确宣传引导有利于减少恐慌、安定民心，积极对谣言进行澄清，防止社会恐慌。我党的历史实践表明，宣传思想工作党和国家工作大局的重要组成部分，是为党和国家事业发展服务的。

## 4. 新冠疫情下临时党组织发挥作用的建议

### 4.1. 坚持以人为本

人民至上是马克思主义的政治立场。马克思主义政党把人民放在心中最高位置，一切奋斗都致力于实现最广大人民群众的根本利益[12]。在面对疫情时，最重要的保障广大人民群众的生命健康，人民是国家的主人，是社会主义事业的依靠力量。因此，抗击疫情的一切政策工作的出发点都应该建立在维护最广大人民群众的根本利益上，坚持“以人为本”。临时党组织要把保障人民群众的生命健康放在首位，积极做好疫情防控管理，不隐瞒、不拖延，最大程度防止疫情扩散。在实现严格的出入管理制度后，各级临时党组织在职责范围内要尽力满足人民群众的日常生活需求，开展代跑代办服务，保障他们的基本生活物资。临时党组织还要积极聆听基层群众的意见和建议，满足其合理诉求，维护其正当权力。

## 4.2. 建设优良作风

在实践中，临时党组织要做到理论和实践相结合的作风，坚持理论联系，以马克思主义为指导，根据当地疫情的具体清理，实施疫情防控的政策措施。在临时党组织中，形成优良作风，以“软”实力促进“硬”发展，促进党员干部争做优秀，积极为人民群众服务，督促群众积极配合疫情防控，携手抗击疫情。在临时党组织内部，还要积极建设批评与自我批评的良好作风，党员干部要积极自我反省，听取群众意见，不断提升工作能力和工作效率[13]。

## 4.3. 加强队伍建设

临时党组织在应对各类突发紧急事件时有着不可或缺的作用。但是由于临时党组织成立时间短促，党组织成员都是临时抽调组合形成，在成立初期可能无法避免在工作的配合和协调上存在一些问题[14]。因而在面对疫情时，各临时党组织首要任务应当是做到精确把握疫情的具体情况，根据疫情防控态势进行工作分配，在工作中不断优化配合、增强协调能力，积极发挥战斗堡垒作用。在新冠肺炎疫情中，每一项决策、工作和部署都是在临时党组织领导班子的共同商讨下得出的结果，优秀出色的领导班子能够带领各自的党组织将防疫工作做到细致完善，因而要积极加强临时党组织带头人能力建设，提升自身治理服务能力，促进党组织整体工作效率稳步提升[15]。面对新冠肺炎疫情，许多临时党组织领导班子对此也非常陌生，因此要加强对新冠肺炎相关知识的学习了解，掌握如何科学合理地进行防控。同时，建立健全各项相关考核激励机制，推动临时党组织书记在协调部署疫情防控任务中发挥作用，促进临时党组织积极参与疫情防控工作，贯彻落实各项决策部署，让经济社会尽快正常运转、人民生活尽快恢复正常。

## 参考文献

- [1] 张丽新.从“SARS”到“汶川地震”分析中国政府对突发事件应变能力[J].通化师范学院学报,2009,30(05):33-35.
- [2] 高新民.论党的基层组织的功能转换[J].理论学刊,2003(04):77-79.
- [3] 孙黎海.基层服务型党组织建设的理论架构[J].理论学刊,2013(08):22-25+127-128.
- [4] 李德.充分发挥党组织在疫情防控社会治理中的领导核心作用[J].中国浦东干部学院学报,2020,14(03):37-39.
- [5] 中共天津市委党校课题组,贾锡萍,张国亚,薛冰.在夺取防控和发展双胜利中发挥基层党组织战斗堡垒作用[J].求知,2020(05):40-43.
- [6] 陈坤.“哪里有任务 哪里就有党组织”——中国运载火箭技术研究院发挥临时党组织作用[J].思想政治工作研究,2019(04):57-58.
- [7] 马小飞.抗灾救灾中临时党组织作用发挥研究[D].兰州大学,2015.
- [8] 雷琪慧.新冠肺炎疫情防控中临时党组织如何发挥战斗堡垒作用——以东西湖方舱医院为例[J].现代医院,2020,20(07):945-947.
- [9] 《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》，第六版，北京：高等教育出版社，2018年，185页
- [10] 迎难而上下沉社区 抗疫一线党旗高扬——湖北省直机关党组织和党员干部参与疫情防控纪实[J].旗帜,2020(03):66-67.
- [11] 邱茜茜,徐婕.基层党组织在抗击新冠疫情中发挥战斗堡垒作用的实践与体会[J].江苏卫生事业管理,2020,31(07):878-879+888.
- [12] 《马克思主义基本原理概论》，第七版，北京：高等教育出版社，2018年，12页
- [13] 孙巍峰.疫情防控对基层党建的启示[J].党建研究,2020(07):35-37.
- [14] 刘圣中.临时组织——一体化行政与官僚制缺陷下的组织安排[J].江苏行政学院学报,2007(03):101-106.
- [15] 在疫情防控战役中增强基层党组织组织力[J].党建研究,2020(07):32-34.