



# Research on Village Planning Strategy in Northern Ecological Conservation Area Under the Background of Rural Revitalization

Zhai Yue<sup>1,\*</sup>, Huang Xiaohui<sup>1</sup>, Na Yueqi<sup>1</sup>, Huang Kai<sup>2,\*</sup>

<sup>1</sup>School of Landscape Architecture, Beijing College of Agriculture, Beijing, China

<sup>2</sup>College of Humanities and Urban-Rural Development, Beijing College of Agriculture, Beijing, China

## Email address:

2239997505@qq.com (Zhai Yue), 1943595976@qq.com (Huang Xiaohui), syfzava@sina.com (Na Yueqi), hk2878@163.com (Huang Kai)

\*Corresponding author

## To cite this article:

Zhai Yue, Huang Xiaohui, Na Yueqi, Huang Kai. Research on Village Planning Strategy in Northern Ecological Conservation Area Under the Background of Rural Revitalization. *Science Discovery*. Vol. 11, No. 3, 2023, pp. 121-127. doi: 10.11648/j.sd.20231103.17

Received: May 11, 2023; Accepted: June 7, 2023; Published: June 14, 2023

**Abstract:** The party's 20th report proposed: "Coordinate the layout of rural infrastructure and public services, and build livable and beautiful villages." We should give priority to agricultural and rural development and give rural development an important position in socialist modernization. Under the guidance of the rural revitalization strategy of thriving industries, livable ecology, civilized local customs, effective governance and a well-off life, the development policies and upper planning of the governments in urban and towns have been clarified, and the villages in the gully region are developing. Ecological conservation area is an important part of the northwest ecological conservation area in the Beijing-Tianjin-Hebei coordinated development pattern. It is a big oxygen bar of Beijing and a key area to ensure the sustainable development of the capital. This study selection in Beijing yanqing district black han ridge village, in the ecological conservation village in the north under the background of rural revitalization strategy planning strategy, through the analysis of the black distribution of han ridge village industry and village characteristic advantage, the village development opportunities and development problems, and how to rely on the policy background depth mining village window, developing characteristic industry, for the village planning early reference, to provide reference for the subsequent village planning.

**Keywords:** Rural Construction, Rural Revitalization, Ecological Conservation Area, Planning Strategy

## 乡村振兴背景下的北方生态涵养区村庄规划策略研究

翟越<sup>1\*</sup>, 黄筱卉, 那悦琪, 黄凯<sup>2\*</sup>

<sup>1</sup>北京农学院园林学院, 北京, 中国

<sup>2</sup>北京农学院文法与城乡发展学院, 北京, 中国

## 邮箱

2239997505@qq.com (翟越), 1943595976@qq.com (黄筱卉), syfzava@sina.com (那悦琪), hk2878@163.com (黄凯)

**摘要:** 党的二十大报告提出:“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”坚持农业农村优先发展,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略二十字方针引领下,市区镇各级政府发展政策、上位规划已经明确,沟域村庄正在蓄力发展。本次研究选取处于北京市延庆区黑汉岭村,探讨位于北方生态涵养区的村庄在乡村振兴战略背景下规划策略的选择,通过分析黑汉岭

村的产业分配以及村庄的特色优势,阐述村庄目前的发展机遇和发展问题,以及如何依托于政策背景深度挖掘村庄亮点,发展特色产业,以此为村庄规划进行前期参考,以望对后续的村庄规划提供参考。

**关键词:** 乡村建设, 乡村振兴, 生态涵养区, 规划策略

## 1. 前言

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》中指出,应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持农业农村优先发展,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,顺应农民群众对美好生活的向往,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,加强农村基础设施和公共服务体系建设,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,建设宜居宜业美丽乡村[1]。

党的二十大报告提出:“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”[2]这为在新时代建设什么样的乡村、怎样规划乡村以及乡村怎样发展指明了前进方向,绘画出了美好蓝图。村庄规划作为推进乡村振兴的重要基础,是指导乡村建设行动的基本依据。

通过对北京市生态涵养区农村建设的研究,鄢毅平以北京为例,对生态涵养区中限制农村发展的困难等方面进行研究,包括:对农村经济发展项目的限制、经济发展条件差、交通相对不变、城市规模小,人均收入低、生态负担重,通过对其原因进行分析,提出北京市生态涵养区农村发展的对策建议[3]。和朝东等对北京市怀柔地区生态涵养区农村进行分析,探讨目前当地生态涵养区农村所存在的问题,并且寻求更好更加“生态”的发展道路[4]。武晋等走访北京市延庆县五个村庄进行调研,从社会、区位两大环境因素出发,以及农村劳动力的家庭和个人条件进行考虑,对目前农村就业以及其影响因素进行分析,了解目前影响农村劳动力的原因[5]。

延庆区作为北京市的生态涵养区,是京津冀协同发展格局中西北部生态涵养区的重要组成部分之一,是北京的大氧吧,是保障首都可持续发展的关键区域。因此,本文基于乡村振兴的政策背景,系统的分析了延庆区黑汉岭村的发展概况、优势及存在的主要问题,并提出了适应于乡村振兴战略的村庄规划思路,以期望对村庄的发展提供有益的规划策略。

## 2. 政策依据

### 2.1. 北京城市总体规划

北京的一切工作必须坚持全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的城市战略定位,履行党中央党政军领导机关工作服务,为国家国际交往服务,为科技和教育发展服务,为改善人民群众生活服务的基本职责[6, 7]。

生态涵养区包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区,以及昌平区和房山区的山区,是京津冀协同发展

格局中西北部生态涵养区的重要组成部分,是北京的大氧吧,是保障首都可持续发展的关键区域。

### 2.2. 延庆分区规划(国土空间规划)(2017-2035年)

延庆功能定位:首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区;生态文明示范区;国际文化体育旅游休闲名区;京西北科技创新特色发展区。

2035年发展目标:初步建成国际一流的生态文明示范区。实现首都西北部重要生态保育及区域生态治理协作区、生态文明示范区、国际文化体育旅游休闲名区、京西北科技创新特色发展区功能。生态文明发展和治理模式得到全面确立,各项生态文明发展指标达到国际领先水平,成为具有国际影响力的生态发展示范区。

空间结构:构建“一城、两带、两区、入廊”的全域空间结构。构建“新城、小城镇、新型农村社区”三级城乡体系规划[8]。

### 2.3. 延庆区“十四五”时期文化和旅游发展规划(2021-2025)

延庆区“十四五”时期文化和旅游发展规划(2021-2025)及建设东部山水康养主题片区。围绕山水度假主题,以百里山水画廊、四季花海等生态资源为核心,联动刘斌堡乡、千家店镇、四海镇和珍珠泉乡,依托九眼楼生态长城、周四沟城等丰富的文物资源和世界地质公园等地质文化资源,挖掘千家店朝阳寺、沙梁子龙王庙、花盆关帝庙等文物古建资源,整合木化石群、恐龙脚印等特色亮点,打造东部山水康养主题景区,形成集自然山水与人文景观于一体的高端休闲度假区。

## 3. 生态涵养区村庄规划策略研究--以延庆区黑汉岭村为例

### 3.1. 村庄概况

黑汉岭村隶属北京市延庆区四海镇,位于延琉路边,东有南湾村,西临大吉祥村,南北两侧靠山。四季花海”位于四海镇中部,围绕整个黑汉岭村,毗邻王顺沟村和南湾村,其间有延琉路穿越而过。黑汉岭村作为“四季花海”的门户,是向北承接延庆地区游客、向南吸引怀柔地区游客的主要村庄,其交通区位和地理位置得天独厚。

产业分布主要以三产为主,第一产业为辅,村庄无二产;第三产主要以劳力输出为主。

村庄全域面积645.15公顷,农业用地1400余亩,其中760亩由村委会集体管理;建设用地储备约70亩;宅基地

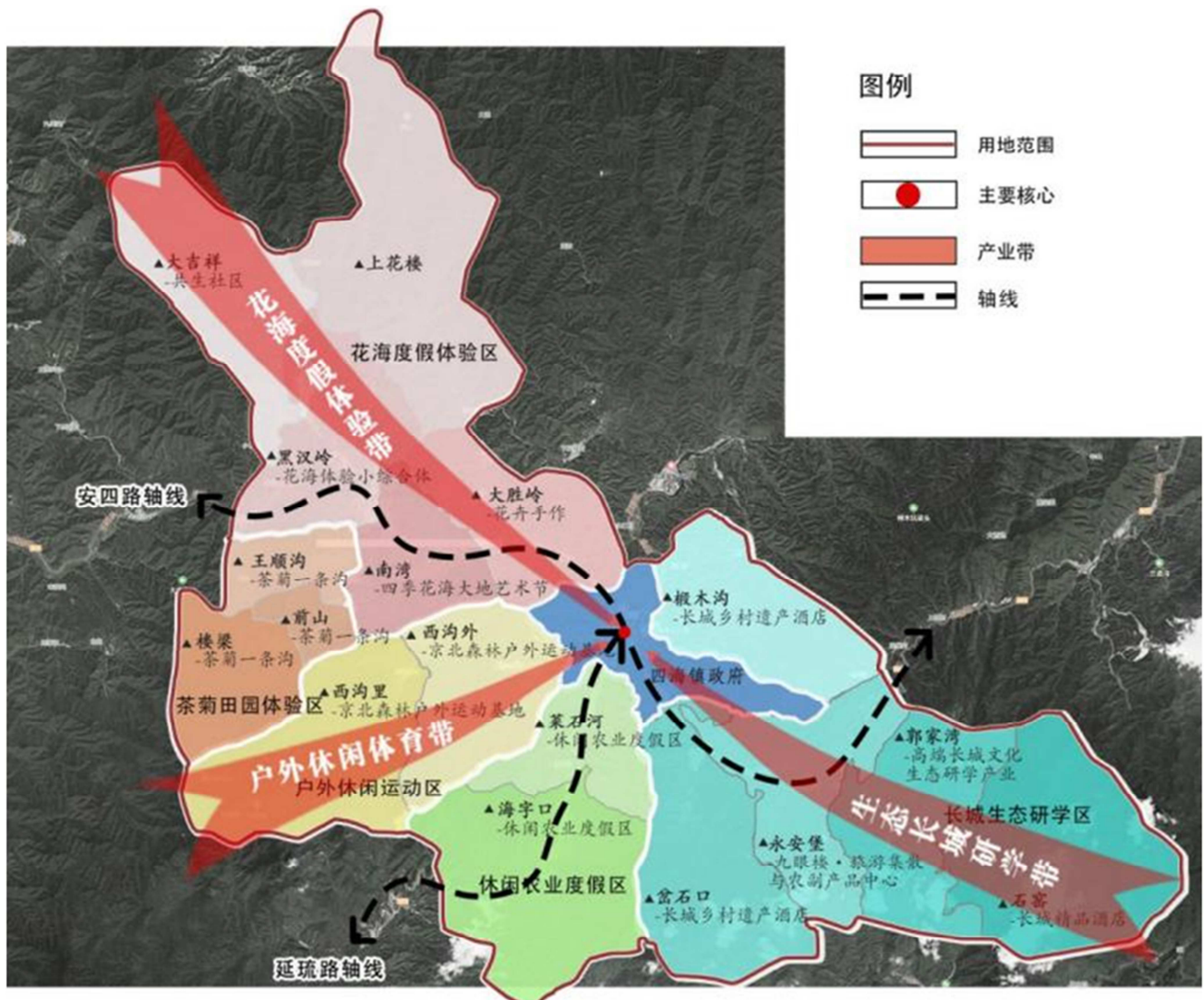
共212处，空置宅基地约40处。村域内主要为农林用地，占全村域的96.7%（见图1）。

### 3.2. 村庄特色优势

黑汉岭村，位于四季花海景点北端，生态资源丰富且拥有借助景区资源发展的可能，已经尝试的高端民宿有条件作为基础的产业支撑。村庄土地资源丰富，有大量农用地，并且曾作为乡政府所在地的黑汉岭村，有足量的建设用地，有条件成为沟域民宿经济发展核心。同时，村领导班子有战斗力，非常有意愿通过探索产业结构调整实现发展，村民亦有强烈的发展意愿。文化底蕴方面，黑汉岭村

历史悠久，有一处国保级文物，周边村庄也有散布的文化旅游景点。民间流传的村庄故事较为完整，具备将其整理为村史故事的条件。

近些年，延庆区东部片区定位发展全域旅游。同时，延庆区精品民宿产业也恰逢产业转型和向东扩展之际。坐落于延庆东部四海镇的黑汉岭村，势必会赶上这两个时间节点窗口。拥有系统的乡村振兴、产业振兴发展各级政策，拥有适合于村庄的以民俗带动村域经济发展的模式，拥有民宿+业态深化发展和向共生社区转型，拥有周边村庄的同步发展，便成为了黑汉岭村把握历史窗口、乘势而上的重要机遇。



图片来源：四海镇国民经济和社会发展第十四个五年规划

图1 产业空间布局图。

### 3.3. 村庄发展机遇与问题

农业基础弱，水资源比较缺乏，不利于直接发展蔬菜种植等，玉米种植靠天吃饭，亩产少经济规模小，村庄的特色种植作物产量低、收益低。第二，丰富生态资源的价

值转换不明显。第三，村庄的建设用地属于文物保护单位，目前未充分利用，且使用起来有较多限制。70亩建设用地归个人和企业所有，未来如何与村集体相结合是个难题。第四，现有集体经济规模不足。第五，景区开发未形成联动，未实现村级深度开发，没有建立品牌，在花海景点中显示度低。第六，基础设施有待进一步提升，污水收集处



理设施还不具备，村容村貌仍需升级。第七，村庄人口老龄化、农村空心化现象严重，年轻劳动力不足，常驻村民与产业匹配的劳动技能需要培养。第八，文化方面，村中的文化底蕴深厚，却挖掘不足，老城墙损毁严重。最后，景点经营、产业运营与收益缺乏专业人才，对人才的挖掘不到位、现有人才的专业能力不足。

4. 规划思路

4.1. 依托政策背景，开展全面振兴

当前，在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略二十字方针引领下，市区镇各级政府发展政策、上位规划已经明确，沟域村庄正在蓄力发展[9, 10]。对促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大方面开展全面策划（见图2-3）。

- (1) 产业振兴：村企合作做精主题民宿；建设小学校花卉主题度假体验综合体；开辟一部分土地，规划为林果采摘区，用于树木种植；开展中草药种

- 植项目和民族医学示范项目；完善村庄基础设施[11]。
  - (2) 人才振兴：吸引外来人才，吸引本村青年返乡。导入外部产业能够吸引外来人才，增加就业机会，注重村庄的全面发展，引导本村青年返乡，加强乡村的人才培养，培育乡村振兴带头人。
  - (3) 文化振兴：黑汉岭村有“长城堡”，是国家级文保单位，对“长城堡”进行修缮和保护，周围的景观进行综合整治。黑汉岭村的历史文化比较丰富，有着“黑汉岭堡”“南湾战争”以及“樊梨花兵马场”的历史传说，可以为黑汉岭村编写村庄故事，策划村史文化展，让游客以及村民了解黑汉岭的历史文化[12, 13]。
  - (4) 组织振兴：在村庄内成立文旅公司，系统性的解决游客吃住行游购的相关问题，打造主题为“住花舍，食花宴，品花茶，游花海，坐花车”的花海村庄游体验。
- 生态振兴：完善村庄基础设施，对主街的景观大道、四级花海北大门、村庄城壕沿途景观进行更新，对村庄古树进行复壮。



图片来源：作者自绘

图2 乡村振兴规划图。





图片来源：作者自绘

图3 规划平面图。

4.2. 挖掘村庄问题，发展特色产业

近年来延庆区以精品民宿带动村域经济发展势头迅猛，模式和经验成熟，向东部片区扩展、向“共生社区”转型的机会窗口显现。黑汉岭村地处四季花海北大门，坐拥丰富的生态资源，除建设用地充裕这项独特的条件之外，闲置房屋资源、民宿产业基础以及文化底蕴等共同构成了村庄发展的资源优势。同时也有集体经济规模不足，农业基础偏弱，人口结构呈现老龄化、空心化，与四季花海在联动开发和深度开发上不足等劣势。

因此，将整体村庄规划的目标定位为打造“体验特色休闲度假村、康养特色宜居旅游村”，把握搭上产业快车机遇，聚焦乡村景点营造和景区价值转化，打造一轴多点景观，落实一批游客粘滞项目。以基础设施完善、旅游线路优选、民宿精准定位、文化价值挖掘、村级产业培育为主干，配合品牌营销、中药材种植引入，引流游客，形成实效。以龙头产业带动相关小产业联动，强化村集体发挥统领和平台作用。以发挥沟域、镇域优势，为新精品民宿业态造势铸魂，协同推进特色乡村品牌化，实施涉农产品、中药材、民宿认证体系，深化营销，协同推进民宿服务一体化，建立沟域旅游、餐饮、服务同步体系，共谋发展。适时引进中药材简单加工、保健养生，挖掘中医药康养产业，编织产业网络，促进一产与三产联动[14, 15]。发展数字农村，择机修复长城堡等重点景点周边部位，提升康养特色宜居旅游品质品味。

4.3. 构建村民组织，拓展群众路线

坚持为了村民、依靠村民、成果共享的思想路线，以党建为统领，引领村民共生共治、共同发展，做强民生，壮大集体经济的同时，吸引在外村民回归、吸引外部人才聚集。借鉴“袁家村模式”建设新型集体经济，以乡村全域旅游为突破口，以村庄现有资源为载体，以全体村民为主体，开展股份制改革，以股份合作为纽带的共建共享共富的分配体系，以自治法治德治“三治合一”的乡村治理体系，以新农民、新技能为主体的大众创业万众创新的经营体系[16]。

5. 结语

乡村振兴应当是全面振兴，但时序上各个方面不可能齐头并进。规划设计依托于产业振兴这个牛鼻子，带动生态、文化、人才、组织全面振兴，以优先发展牵引全面发展[17, 18]。根据市区镇各级政府对延庆区东部片区发展旅游产业的规划，规划把有一定发展基础和经验的亲子主题民宿作为切入，聚焦产业导引作用，把握历史机遇搭上产业快车。以美丽乡村、花园乡村营造作为发展高端民宿产业发展的支撑，形成共振效应，推进民宿产业发展。结合本村独特的资源优势，探索打造景区+主题民宿的发展模式，探索民宿从食宿向旅游体验综合体转型的发展模式，探索民宿单品运营向区域联动运营的发展模式，努力成为共生社区的黑汉岭样板。

落地性是各方的共同原则。经过反复多次先发散再聚焦方式的研讨，从众多项目中优选出能落地、有实效、能获益的项目[19]。项目选择充分考虑到村庄自身的实现能力，坚持绿水青山就是金山银山的基本原则，稳扎稳打、循序渐进。有实效是指通过村集体组织和村民参与，能够共同感受到改变，起到令人信心倍增作用的项目，村民感受到发展，会主动参与到发展中来，和村集体共同谋划发展，进而更加拥护党的领导。能获益是指村民要实在获益，收入得到提升，不仅如此，村集体也要更强，村集体经济得到壮大是村庄实现可持续发展的重要保证。落地定强是规划的首要重点，实施中也将成为最大亮点。

改善村庄生活环境、吸引外来游客是村民的共同愿望，规划围绕充分发挥坐拥四季花海的区位优势，把景区引进村庄，打造花园乡村。挖掘四季花海的价值转化机制，探索生态价值向经济效益的转化路径。延庆区民宿产业发展迎来了新的发展阶段，向东部片区扩展和向共生社区转型趋势明显，黑汉岭村如能把握机遇顺势发展，发挥村域土地资源丰富优势，在生态资源和文化资源的助力下，有条件成为东部片区乡村旅游产业新聚集区，成为沟域经济新高地。村民收入提高、集体经济做强的目标也必然能够顺势实现。

参考文献

[1] 《乡村建设行动实施方案》发布 [J]. 中国农村卫生, 2022, 14 (07): 16.

[2] 胡瑜珊. 市委常委会召开会议 [N]. 信阳日报, 2023-03-27 (001).

[3] 何佳艳. 生态涵养区考核制度大改 [J]. 投资北京, 2018 (12): 34-36.

[4] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶 [J]. 求是, 2019 (3).

[5] 黄承梁. 中国共产党领导新中国70年生态文明建设历程 [J]. 党的文献, 2019 (05): 49-56.

[6] 浩农. 全面推进乡村振兴, 加快建设农业强国——2023年中央一号文件重要精神解读 [J]. 党课参考, 2023 (05): 10-34.

[7] 袁奂青. 2023年中央一号文件公布提出做好2023年全面推进乡村振兴重点工作 [J]. 城乡建设, 2023 (04): 11.

[8] 吴世江, 张奇, 李均超, 张晓光, 杨丹丹. 贯彻落实生态文明发展战略, 建设国际一流的生态文明示范区——《延庆分区规划 (国土空间规划) (2017年-2035年)》编制思考 [J]. 北京规划建设, 2019 (06): 63-67.

[9] 陈丽军, 陈翠, 胡红兵, 龚宇文. 乡村振兴视域下我国传统村落旅游可持续发展研究——以黄冈市为例 [J]. 中学地理教学参考, 2019 (10): 73-77.



- [10] 张永江, 周鸿, 刘韵秋, 张爱民, 郭云. 宜居宜业和美乡村的科学内涵与建设策略 [J]. 环境保护, 2022, 50 (24): 32-36. DOI: 10.14026/j.cnki.0253-9705.2022.24.009.
- [11] 王蒙. 产业振兴下的乡村产业空间特征及规划策略——以武汉市东西湖区都市田园综合体为例 [J]. 城市规划, 2023, 47 (03): 105-114.
- [12] 何瑞金. 基于生态振兴理念的村庄规划策略 [J]. 农业工程技术, 2022, 42 (06): 86-87. DOI: 10.16815/j.cnki.11-5436/s.2022.06.039.
- [13] 宣甲. 文化振兴视阈下的红色乡村村庄规划编制探索——以义乌市分水塘村村庄规划为例 [C] // 广东省建筑设计研究院有限公司,《规划师》编辑部.实施乡村振兴战略的规划路径探讨.实施乡村振兴战略的规划路径探讨, 2022: 267-274. DOI: 10.26914/c.cnkihy.2022.031781.
- [14] 毛平, 张禧. 乡村振兴背景下关于乡村建设规划的几个问题 [J]. 现代化农业, 2023 (02): 50-53.
- [15] 刘依杭.乡村振兴背景下村庄规划体系构建与优化探索[J]. 区域经济评论, 2023 (02): 99-107. DOI: 10.14017/j.cnki.2095-5766.2023.0030.
- [16] 赵子馨, 吕超, 翟岁兵. 农村新型集体经济的实现形式与运行机制研究——以陕西省袁家村为例 [J]. 绿色中国, 2021 (18): 58-67.
- [17] 杨惠贤. 浅谈乡村振兴战略背景下的村庄规划思路 [J]. 四川建材, 2023, 49 (03): 69-71.
- [18] 张林峰. 乡村振兴战略背景下村庄规划思路与策略研究 [J]. 住宅产业, 2022 (07): 107-109.
- [19] 许毅, 姚伟, 周启思. 乡村振兴背景下实用性村庄规划编制重点探究 [J]. 现代农业科技, 2022 (13): 215-218.